



COMUNE DI COMO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE OPERE PUBBLICHE

N. 5/2014 di Registro di Settore SETT3-A05		N. 739 di Registro Generale
---	--	-----------------------------

L'anno Duemilaquattordici, il giorno 29 del mese di Aprile in Como, nella Sede Comunale, il Dirigente di Settore Ing. Antonio Ferro, adotta la presente determinazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE DI ULTERIORE PROROGA, SINO AL 30/09/2014, DEL CONTRATTO AVENTE AD OGGETTO LA "FORNITURA DI ENERGIA, GESTIONE, MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA, ADEGUAMENTO NORMATIVO E RIQUALIFICAZIONE TECNOLOGICA DEGLI IMPIANTI TERMICI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE" PER IL TEMPO STRETTAMENTE NECESSARIO ALL'ULTIMAZIONE DELLE OPERAZIONI DI GARA E LA STIPULA DEL NUOVO CONTRATTO "SERVIZIO ENERGIA". IMPORTO E. 700.000,00. IMPEGNO DI SPESA E. 700.000,00.

Centro di Responsabilità SETTORE OPERE PUBBLICHE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI ULTERIORE PROROGA, SINO AL 30/09/2014, DEL CONTRATTO AVENTE AD OGGETTO LA "FORNITURA DI ENERGIA, GESTIONE, MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA, ADEGUAMENTO NORMATIVO E RIQUALIFICAZIONE TECNOLOGICA DEGLI IMPIANTI TERMICI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE" PER IL TEMPO STRETTAMENTE NECESSARIO ALL'ULTIMAZIONE DELLE OPERAZIONI DI GARA E LA STIPULA DEL NUOVO CONTRATTO "SERVIZIO ENERGIA".

IMPEGNO DI SPESA € 700.000,00.

IL DIRETTORE DEL SETTORE

Premesso che:

- a seguito dell'esperimento della gara mediante pubblico incanto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con atto di Determinazione del Dirigente dell'Ufficio Tecnico Comunale (allora) Settore Tecnologico n. 1393/RG del 20 giugno 2002, esecutiva ai sensi di legge, è stato aggiudicato l'appalto avente ad oggetto la "fornitura del servizio energia, gestione manutenzione ordinaria e straordinaria, adeguamento normativo e riqualificazione tecnologica degli impianti termici a servizio degli edifici dell'Amministrazione Comunale" all'Associazione Temporanea d'Impresa (A.T.I.) "ACSM COMO S.P.A – CENTRO GAS LA SPEZIA – MANUTENCOOP S.C.A.R.L. di Bologna", con Impresa A.C.S.M. COMO s.p.a quale capogruppo mandataria, per un importo netto di €. 22.585.914,00, di cui €. 2.587.500,00 per interventi obbligatori di riqualificazione tecnologica non soggetti a ribasso;

- con successivo atto Rep. n. 2241, in data 22/08/2002, registrato a Como in data 26/08/2002, serie I-Atti Pubblici, il Comune di Como ha stipulato con l'A.T.I. aggiudicataria, costituita con rogito del Dott. Francesco Peronese in data 20/02/2002, rep. N. 126091/24988, il relativo contratto in forma pubblica amministrativa, per la durata di 9 anni naturali, successivi e continui a decorrere dalla data del 30/07/2002 con scadenza naturale alla data del 30/07/2011, prorogata a tutto il 30/09/2012 con Determinazioni del Dirigente del Settore Edilizia Pubblica, Ufficio Tecnico Estimativo Logistica n. 1025 RG del 29/07/2011 – n. 1917 RG del 30/12/2011 e n. 549 RG del 10/05/2012;

- la Giunta Comunale, con atto di indirizzo del 23/04/2012, si è espressa favorevolmente in ordine all'opportunità di procedere all'approvazione del progetto di un nuovo appalto del servizio energia ed all'avvio delle procedure gara, in pendenza dell'approvazione del bilancio di previsione 2012 e pluriennale 2012-2014;

- alla luce del citato indirizzo giuntale, si è proceduto:

1. con atto di determinazione Dirigenziale n. 1/RS e 587/RG del 18 maggio 2012, esecutivo ai sensi di legge, ad approvare il progetto, redatto dai Tecnici del Settore Grandi Opere, relativo al nuovo appalto "servizio energia", dell'importo pari ad €. 5.000.000,00 annui, per un importo complessivo di €.45.000.000,00

- (I.V.A. compresa), per i 9 anni di durata dell'appalto, oltre ad €. 40.000,00 per spese legate alle procedure di gara;
2. ad approvare, con il medesimo atto n. 587/RG/2012, lo schema di bando e lo schema di disciplinare di gara ed a stabilire di affidare l'esecuzione del nuovo appalto in discussione mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3, comma 37, e dell'art. 55, comma 5, del D.lgs. 163/2006, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 81, comma 1, e 83 del D.lgs. 163/2006 con contestuale prenotazione della relativa spesa complessiva presunta;
 3. a pubblicare il bando di gara in argomento sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E) e su quella della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), ai sensi dell'art. 66, comma 7, del D.lgs. 163/06 nonché, per estratto, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 a diffusione locale, sul sito dell'Osservatorio dei Lavori Pubblici della Regione Lombardia ed, infine, sul profilo del committente in data 01 giugno 2012;

- con atto di Determinazione Dirigenziale n. 1139/R.G. del 26/09/2012, esecutivo ai sensi di legge, si è preso atto del recesso della società mandante CENTROGAS ENERGIA s.p.a. dall'ATI costituita con le società ACSM ENERGIA s.p.a. e MANUTENCOOP FACILITY MANAGEMENT s.p.a., stabilendo che la modifica soggettiva della composizione dell'ATI dell'appalto in argomento, secondo l'atto del Notaio dott. Francesco Peronese, registrato a Como il 14/09/2012 al n. 8745 serie 1T, sarebbe stata recepita attraverso la stipula di un nuovo contratto, in forma pubblica;

- con atto di Determinazione Dirigenziale n. 1138/R.G. del 28/09/2012, esecutivo ai sensi di legge, in ottemperanza all'indirizzo politico-amministrativo espresso dalla Giunta Comunale con atto n. 240 del 10/09/2012, è stata disposta la proroga del contratto in essere, in scadenza al 30/09/2012, a tutto il 30/04/2013, dovendosi assicurare la continuità del servizio di gestione calore per l'imminente stagione invernale, nelle more dell'avviata procedura di gara relativa al nuovo appalto "servizio energia", impegnando l'importo di €. 4.300.000,00 necessario alla copertura dei costi stimati per il periodo di proroga, provvedendo contestualmente all'approvazione del relativo quadro economico;

- con successivo atto di Determinazione Dirigenziale n. 1297/R.G. del 22/10/2012, esecutivo ai sensi di legge, è stato rettificato il precitato quadro economico a causa della presenza di un mero errore materiale al suo interno, lasciando invariato il totale complessivo dell'impegno già assunto;

- nelle more dell'intervenuta proroga contrattuale, con atto di determinazione n. 21/R.G. del 08/01/2013, esecutivo ai sensi di legge, la procedura di gara relativa al nuovo appalto "servizio energia" è stata sospesa, in via cautelativa, fino a data da definirsi, in attesa di un pronunciamento dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, nel frattempo chiamata ad esprimersi in ordine alla legittimità dello stesso procedimento di gara, su istanza di un operatore economico interessato alla procedura stessa;

- con nota Prot. 17515, in data 10/04/2013, è stato notificato all'Ente il parere precontenzioso n. 41 del 27/03/2013, con il quale l'Autorità di Vigilanza per i Contratti Pubblici, valutata l'infondatezza delle istanze ed eccezioni sollevate dal precitato operatore economico, ha ritenuto che *"la disciplina di gara predisposta dalla stazione appaltante sia conforme alla normativa di settore"*, venendo, così, meno i motivi di sospensione della gara stessa;

- con atto di Determinazione Dirigenziale n. 544/R.G. del 29/04/2013, esecutivo ai sensi di legge, nel rispetto del già citato indirizzo politico-amministrativo, espresso dalla Giunta Comunale, con atto n. 240 del 10/09/2012, il contratto in argomento è stato prorogato sino al 30/09/2013 per assicurare la continuità del servizio di cui all'oggetto nelle more dell'espletamento della gara relativa al nuovo appalto "servizio energia", sino a quel momento interrotta prima ancora dell'apertura dei plichi, per i motivi sopra già esposti;

- con Decreto Segretario Generale in data 12/06/2013, è stata nominata la Commissione di gara e, conseguentemente, con atto di Determinazione Dirigenziale n. 780/R.G. del 12/06/2013, la procedura è stata riavviata e fissata, contestualmente, la prima seduta pubblica per il giorno 01/07/2013;

- tuttavia, l'ingente volume della documentazione a corredo delle n. 4 offerte presentate, resosi evidente solo in seguito all'apertura dei plichi, comportava una necessità di ulteriore dilatazione dei tempi per lo svolgimento delle operazioni di gara e per la stipula del contratto tempi; dilatazione stimati in circa ulteriori 5 mesi di tempo;

- tale esigenza, peraltro affiancata all'allora ormai imminente inizio della nuova stagione termica, imponeva, altresì, di valutare l'opportunità del non avvicendamento del servizio in argomento con il "passaggio delle consegne" per il periodo residuale rispetto alla chiusura dell'allora prossima stagione termica (30 aprile 2014), che sarebbe risultato esiguo (nell'ordine di 1 mese, in relazione ai tempi necessari allo svolgimento dell'istruttoria); ciò in quanto, da un lato, la grande mole di impianti interessati dal servizio in argomento (oltre 120), e, dall'altro, le connesse e conseguenti operazioni di verifica/collaudo, imposte dalla normativa per i contratti pubblici e da svolgersi al termine del servizio da parte dell'operatore economico "uscente", avrebbero reso di fatto impossibile detto passaggio ad un nuovo operatore, se non attraverso un fisiologico e consistente periodo di interruzione del servizio, da evitarsi in piena stagione termica, quando il funzionamento degli impianti è a "pieno regime";

- per tali motivi, con atto di indirizzo n. 301 del 25/09/2013, la Giunta Comunale si esprimeva favorevolmente in ordine alla proroga del contratto in essere, sino al 30/04/2014; proroga contrattuale, approvata con atto di Determinazione Dirigenziale n. 1432 R.G. del 30/09/2013, esecutiva ai sensi di legge.

Considerato che:

- nonostante l'esposta ultima proroga, seppur sia stato adottato un serratissimo e ragguardevole numero di sedute di gara, i tempi stimati risultano comunque insufficienti rispetto all'ingente mole documentale ancora da esaminare, relativamente alla quale, per effetto dell'esame storico dei lavori svolti sino ad oggi da parte della Commissione di gara, è possibile preventivare un'esigenza temporale di ulteriori 5 mesi, necessari all'effettuazione delle seguenti attività:

* valutazione delle offerte tecniche residue;

* adempimenti e verifiche dei requisiti generali presso le competenti Autorità (che impegnano, mediamente, circa 1 mese);

* adempimenti precontrattuali e contrattuali, tenuto conto anche del termine dilatorio, a contraente individuato, pari a 35 giorni;

- conseguentemente, si rende necessaria un'ulteriore proroga contrattuale sino al 30/09/2014, onde consentire l'ultimazione delle operazioni di gara e la stipula del contratto con il soggetto vincitore;

- come già verificatosi in occasione della precedente proroga, l'esposta rinnovata necessità di proroga va, inoltre, rapportata all'impossibilità di poter avvicendare il servizio in argomento con il "passaggio delle consegne" ad altro operatore, per detto ulteriore periodo di 5 mesi; ciò in quanto, da un lato, la grande mole di impianti interessati dal servizio in argomento (oltre 120), e, dall'altro, le connesse e conseguenti operazioni di verifica/collaudo, imposte dalla normativa per i contratti pubblici e da svolgersi al termine del servizio da parte dell'operatore economico "uscente", renderebbero di fatto impossibile detto passaggio, se non attraverso un fisiologico e consistente periodo di interruzione del servizio, da evitarsi in considerazione del disagio che patirebbero gli utenti.

Vista:

- la favorevole espressione alla proroga in argomento da parte della Giunta Comunale, con proprio atto di indirizzo n. 137 del 23/04/2014;

- la richiesta di disponibilità ad accettare la proroga del contratto in essere alle medesime condizioni, sino al 30/09/2014, inoltrata alla precitata ATI dal Responsabile del Procedimento con nota di protocollo n. 18343 del 18/04/2014;

- la disponibilità espressa dalla società ACSM AGAM S.p.a., in qualità di capogruppo/mandataria dell'ATI aggiudicataria dell'appalto in oggetto con nota del 22/04/2014- Prot. Gen. 18684, di accettare la proroga del contratto alle medesime condizioni di quello in essere sino al 30/09/2014, procedendo alla conseguente stipula di regolare atto aggiuntivo, in forma pubblica amministrativa, come da schema allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Dato atto che, in ragione di quanto sopra argomentato, i tecnici del Settore Opere Pubbliche hanno effettuato, sulla base dei dati riferiti alla precedente stagione termica, una previsione di spesa stimata in circa

€ 700.000,00, puntualmente quantificata nella relazione tecnica, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale e come si evince dal seguente quadro economico relativo al periodo dal **01/05/2014 al 30/09/2014 (inclusi)**:

QUADRO ECONOMICO proroga dal 1 maggio 2014 al 30 settembre 2014

N.	DESCRIZIONE	IMPORTO
1	FORNITURA COMBUSTIBILE E CALORE	€ 272.329,93
2	CONDUZIONE, MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA	€ 176.066,28
	TOTALE PARZIALE	€ 448.396,21
3	IVA 22%	€ 98.647,17
4	INCENTIVO QUOTA MANUTENZIONE (1,2 %) ART. 92 COMMA 5 DLGS. 163/96 E SUCCESSIVE MODIFICHE	€ 2.112,80
5	CONGUAGLI, ARROTONDAMENTI ED IMPREVISTI	€ 150.843,82
	TOTALE PARZIALE	€ 251.603,79
	TOTALE	€ 700.000,00

SUDDIVISIONE IMPORTI PER RISPETTIVI CAPITOLI

N.	DESCRIZIONE	CAPITOLO	2014
1	CONSIGLI DI CIRCOSCRIZIONE	10101030171	€ 16.000,00
2	EDIFICI IN LOCAZIONE	10105030171	€ 110.000,00
3	UFFICI ED EDIFICI COMUNALI VARI	10108030171	€ 55.000,00
4	PALAZZO DI GIUSTIZIA	10201030171	€ 40.000,00
5	GIUDICI DI PACE	10201030171	€ 3.000,00
6	SCUOLE MATERNE	10401030171	€ 70.000,00
7	SCUOLE ELEMENTARI	10402030171	€ 80.000,00
8	SCUOLE MEDIE	10403030171	€ 80.500,00
9	MUSEI CIVICI	10501030171	€ 25.000,00
10	BIBLIOTECA	10501030171	€ 10.000,00
11	IMPIANTI SPORTIVI	10602030171	€ 30.000,00
12	BAGNI PUBBLICI	10904030171	€ 8.000,00
13	GIARDINI	10906030171	€ 15.000,00
14	ASILI NIDO	11001030171	€ 55.000,00
15	INTERVENTI PER DISABILI	11002030171	€ 50.000,00
16	INTERVENTI PER DISABILI	11002030171	€ 1.000,00
17	INTERVENTI CENTRI ACCOGLIENZA E DISAGIATI	11004030171	€ 51.000,00
18	CIMITERI	11005030171	€ 500,00
	TOTALE		€ 700.000,00

Ritenuto necessario assumere il relativo impegno di spesa per un importo complessivo di € 700.000,00, disimpegnando, per il medesimo importo, parte delle risorse finanziarie sui capitoli del bilancio provvisorio 2014, prenotate con atto di determinazione n. 587/R.G. del 18/05/2012, per l'espletamento della procedura di gara relativa all'affidamento del nuovo "servizio energia".

Vista la Circolare 18 maggio 2011 - PG 26527 del Dirigente del Settore Servizi Finanziari;

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009.

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL 18.8.2000, n.267 e dell'art.11, comma 2, del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni.

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, dell'art. 139 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento di Organizzazione.

D E T E R M I N A

1°) di recepire le premesse del presente atto quali parti integranti e sostanziali;

2°) di approvare il nuovo quadro economico indicato in premessa;

3°) di prorogare la scadenza dei termini dell'appalto di cui all'oggetto, per i motivi indicati in premessa, a tutto il 30/09/2014, alle medesime condizioni di quello in essere, procedendo alla conseguente stipula di regolare atto aggiuntivo, in forma pubblica amministrativa, come da schema allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

4°) impegnare l'importo complessivo presunto di €. 700.000,00 IVA compresa, come da quadro economico indicato in premessa, corrispondente all'ammontare del costo stimato delle rate relative al periodo della proroga del contratto, decorrente dal 01/05/2013 a tutto il 30/09/2014, disimpegnando, per il medesimo importo, parte delle risorse finanziarie sui capitoli del bilancio provvisorio 2014, prenotate con atto di determinazione n. 587/R.G. del 18/05/2012, per l'espletamento della procedura di gara relativa all'affidamento del nuovo "servizio energia".

Il responsabile dell'istruttoria
TAFURI ANTONIO

Il Dirigente del Settore
OPERE PUBBLICHE
Ing. Antonio Ferro

IMPEGNO DI SPESA

Reg. variazioni+ Imp. dal n. 171 al 188

Como, li 21/05/2014

Registrato l'impegno di € 700.000,00

Registrata la prenotazione di €

sul capitolo diversi 0171 GESTIONE

del Bilancio anno 2014

CALORE

Il responsabile
FRANCHI CRISTINA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE
E COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto Dirigente del Settore Servizi Finanziari

A T T E S T A

che la presente determinazione è regolare dal punto di vista contabile nel rispetto delle norme della legislazione vigente;

la copertura finanziaria (*ex art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000*), relativa all'impegno di spesa.

Como, 21/05/2014

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari
BUONONATO RAFFAELE

Affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 29/05/2014 al 12/06/2014.

Affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 29/05/2014 al 12/06/2014.

- sono allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali:

- all. 1) Relazione tecnica, quadro economico e suddivisione degli importi sui capitoli;
- all. 2) Schema di atto aggiuntivo.